

# 解放思想 搞活企业 积极探索公有制的多元化实现形式

常州市市长 孟金元

江泽民总书记在党的十五大报告中指出,公有制实现形式可以而且应当多样化,一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆采用。回顾我市这几年企业改制所经过的历程,我们深切地感到十五大报告既是对近年来全国改革实践和探索的总结和肯定,又从理论高度对公有制的实现形式和企业改革的突破进一步指明了方向。

我市企业改制工作起步较早,经历了从农村到城市、从小范围试点到逐步推开这样一个过程,改制的形式以股份制和股份合作制为主。目前,全市已有股份有限公司 15 家、有限责任公司 943 家;乡村集体企业股份合作制改制面已达 80%,市区已有 35 户企业进行先售后股改革试点。这些企业不管是先改制的还是后改制的,不管是原来效益好的还是效益差的,普遍都收到了明显成效:一是促进了产权关系的明晰和经营机制的转换,改变了过去企业那种“人人都有份、人人都不负责”的状况,使企业活力增强,实力壮大,巩固和提高了公有制主体地位;二是活化了存量资产和资本经营,使国集资产从实物形态变为货币形态,形成符合市场经济规律的资产重组优化机制,为国集资产保值增值提供了保障;三是加强了职工与企业命运的结合,企业职工具有了既是生产者经营者、又是产权所有者收益权享有者的双重地位和身份,形成了一种“贴心经营”机制,充分调动了广大职工的积极性;四是有效地解决了企业长期以来负盈不负亏、权责不统一的弊端,为企业发展积蓄了能量,使企业形成了自我发展、自我约束的机制;五是改善了政企关系,企业的自主权得到较好落实,实现了国家增税、资产增值、企业增效、职工增收的“四增”目标。总之,企业改制无论是在实践上还在理论上,都体现了对传统观念的重大突破,使企业开始找到了一条在市场经济条件下的振兴之路。现在,党的十五大为进一步搞好国有企业指明了方向,股份制已经成为不可阻挡的发展趋势,尽管这里面还有一些不规范和亟待改进的东西,但其主流是符合改革大局的,我们应该及时总结经验并加以引导,使

其积极稳妥地向前推进。因此,我们要进一步增强加快企业改制的责任感和自觉性,解放思想,转变观念,紧紧把握企业改制的历史机遇,始终坚持以“三个有利于”为标准,真正做到先干不争论,先试后评论,先做后规范,先改后完善,排除各种干扰与阻力,围绕“三不一转变”的要求,即国集资产不流失、改制形式不一刀切、社会保障不落空和相应转变政府职能,着力抓好以下几个方面的工作:

一是坚持因企制宜,多元搞活。在具体做法上,一切从企业的实际情况出发,分类指导,采取灵活多样的企业组织形式,不搞一刀切、一种模式,宜股则股、宜卖则卖、宜租则租,只要能搞好搞活企业,什么形式都可以大胆地试,特别要积极探索有利于搞活企业存量资产、搞好资本经营、推动资产重组、实现国有集体资产合理流动的办法和措施。大中型企业改制是当前的重点,虽然难度较大,但也完全可以找到有效的改制形式和途径。如对股份有限公司,可以积极创造条件,择优上市;对效益较好的企业,可采取集体控股、联营企业购股参股、内部企业相互持股和企业经营者、职工全员入股的办法,改组为产权多元化的有限责任公司;对资产数额较大的企业,也可采取集体控股、净资产增值承包,超包分利入股、先包后股等逐步过渡的办法,等等。总之,我们要通过多种改制形式,使企业成为适应社会主义市场经济要求的法人主体和竞争实体。

二是搞好规范操作,有序推进。在企业改制中要认真做到“三个坚持”:第一、坚持公开、公平、公正的原则,按照产权制度改革的基本方针、实施步骤、组织体制和运作机制的要求,扎扎实实地做好工作,改一个成一个;第二、坚持搞好国有资产的评估和处置,规范国有资产的出售,股份合作制企业必须坚持全员自愿入股,并适当提高法人代表的股本;第三、坚持加强对国有集体资产的管理,处理好国有集体资产的收益,确保保值增值。对出售和出租企业产权所收回的资金,优先用于支付整个企业产权改革的成本,如职工社会保障和妥善安置职工就业等;优先用于

企业的再投入,集中扶持支柱产业、重点企业的发展和技改、产品开发;优先用于扩大资本经营,支持资产重组和结构调整。同时,要重视和加强改制企业的党、团、工会组织建设,依法维护职工的合法权益,增强企业内部凝聚力,促进企业的两个文明建设。

三是围绕建制转机,管改结合。坚持调整生产关系与发展生产力一起抓,转变企业经营机制与转变经济增长方式一起抓,改革与改组、改造一起抓,通过加强管理、加快转机来巩固改革的成果。特别是要注意提高企业的整体素质,深化企业内部三项制度改革,健全干部能上能下、职工能进能出、分配能高能低的用人机制和分配机制;加强企业的质量、成本、现场管理,提高投入产出水平和企业效益,努力形成新的竞争优势。在内抓管理的同时,还要注重外拓市场,千方百计搞好企业营销工作,加强销售队伍建设,真正形成生产围绕质量转,经营围绕市场转,企业、职工围绕效益转的新格局。

四是注重以人为本,提高素质。重视加强企业家队伍建设,坚持引导企业按照《公司法》和企业章程的规定,民主选举企业领导成员,努力使改制企业实现新旧管理体制的平稳过渡,保证企业改革的顺利推进。无论是国营集体、股份私营,都要通过各种有效形式,加强对企业经营者的教育培训,强化监督约束,不断提高他们的自身素质和适应、开拓、驾驭市场经济的能力。同时,要进一步建立健全科学的经营效果评价体系和激励机制,鼓励企业经营者建功立业,让他们政治上有所地位,经济上得实惠,更好地调动企业经营者干事业、比贡献的积极性。

五是优化改制环境,整体联动。结合贯彻落实十五大精神,把加强宣传教育、舆论导向作为推进改革的重要措施来抓,进一步推进新一轮的思想大解放,提高全社会对改制工作的认识和参与程度。要引导各级、各部门积极支持改革工作,本着少干预、多服务、给政策、出主意的态度,想企业改制所想,解企业改制所难,真正做到企业改制深就到哪里,部门的服务职能就转变到哪里,政策就配套到哪里,保证企业改革的顺利实施。对改制企业,特别是特困企业的改制,要实行政策扶持,从资产界定、劳动工资、金融政策、企业登记、改制规费等方面给予优惠,既切实解决好企业历史负担问题,又落实好银行的债务。当前,随着改革的逐步深入,企业改制面临着不少新问题和新要求,如企业改制后的统计问题,改制企业社会职能的转换和管理方式问题,建立适合改制企业要求的激励导向机制问题,等等。对这些问题,要主动研究,及时提出对策措施,加快推进综合配套改革,努力为企业改制营造良好的外部环境。

(上接第41页)信息网“扬州热线”,区域先导网正在建设之中,已进入“英特网”的企业集团和大中型企业已有350多户。

坚持“三改一加强”,提高规模经济发展活力。组建集团、发展规模经济不是搞简单的加法,而是要实现外延扩张与内涵创新结合起来。首先按照建立现代企业制度的要求,建立以资产联结为纽带的母公司体制。目前市重点企业集团正在进行公司化改造,通过扩股引资、兼并联合、调整产权结构,成为多元投资主体混合持股的股份有限公司,或组建成上市公司。其次抓好重点项目建设,实现产品改造和资产经营的结合。今年以来我市21个二期“双加”项目进展顺利,除了加强协调、调度外,还推进了投融资体制的改革,有的项目投资实行了多元化,有的项目把存量和增量有机结合,减少了资金直接投入。再次加强科学管理,努力提高集团效益。集团规模升级更需加强科学管理。我们除了要求企业集团强化常规管理外,还从技术与效益等方面提高管理水平,重点加强两个方面的考核:一是技术管理方面,考核科学技术在集团增量提高中的贡献率,新产品销售比重、名牌产品市场占有率、出口产品比重的提高;二是效益管理方面,主要考核产销率、资金利税率、销售利润率等内容,从而推动集团企业整体素质改善和提高。

发挥政策取向作用,实现政府推动和市场推动的统一。组建企业集团、发展规模经济离不开政府的推动,特别是在行业、部门、地区分割的情况下,更是如此。今后只要以市场为导向,符合产业发展方向,就要努力发挥以政策扶持为主的政府推动作用。当然随着形势的发展,政府政策取向要随之变化。最近我们制定了加快培植市级重点企业集团的政策意见,主要从减轻集团核心企业负担、鼓励集团企业兼并亏困企业、鼓励强强联合和跨地区联合、支持集团公司盘活土地资产、鼓励技术创新和新品开发等八个方面作出规定,立足点是从单纯的财税优惠转向促进企业集团增强竞争能力和改善集团运作环境上来,为集团企业实现制度创新、机制转换提供条件。

壮大企业集团,发展规模经济,关系到我市“九五”规划和2010年远景目标的实现,我们一定要以十五大精神为指导,解放思想,紧紧抓住当前结构调整的有利时机,勇于实践,勇于创新,不断壮大企业集团,发展规模经济,再塑规模经济新优势。