

# 突出抓好重点流域区域污染防治 努力提高环境保护工作整体水平

副省长 何 权

“九五”以来,在党中央、国务院的正确领导下和国家有关部门的关心支持下,我省全面实施可持续发展战略,认真执行国家太湖、淮河水污染防治计划和“两控区”总量控制计划,切实加强重点流域水污染防治和“两控区”大气污染防治工作,取得了初步成效。1996年至2002年7年时间里,在GDP增长106%的情况下,COD排放量下降45%,二氧化硫排放量下降20%,环境污染基本得到控制,环境质量总体保持稳定。同时,一些长期困扰环境保护事业发展的体制、机制问题开始得到解决。

## 一、坚持综合决策,全面实施可持续发展战略

在经济社会发展过程中,我省十分重视人口、资源、环境问题,树立生态环境优先,并与经济、社会协调发展的战略观念,正确处理经济发展与环境保护的关系,实行环境与发展综合决策,做到在保护中发展,在发展中保护。

(一)高度重视,建立健全全组织领导体制。江苏人多地少,经济总量大,发展速度快,环境负荷重,尤其是淮河、太湖等重点流域、区域的污染防治任务艰巨。在实践中我们深刻认识到,加强环境保护工作,是贯彻落实“三个代表”重要思想、坚持执政为民的具体行动,是我省率先全面建设小康社会、率先基本实现现代化的重要内容和保障。省委、省政府注意引导全省上下树立“保护环境就是保护生产力,改善环境就是增强竞争力”的思想,把环境保护纳入经济社会发展计划,列入三个文明建设总体目标,坚持党政一把手亲自抓、负总责。省委常委会、省政府常务会议多次专题研究解决环保工作中的重大问题。省委、省政府主要负责同志经常听取环保工作情况汇报,深入太湖地区等地检查、指导环保工作。现在,我省已基本建立起“政府领导、部门负责、环保监管、企业治理、舆论监督、公众参与”的环境保护工作机制。

(二)抓好源头,推动可持续发展战略的实施。1999年7月,省委、省政府制定下达了《关于切实加强环境与发展综合决策的通知》,规定在制定与生

态环境密切相关的地方性法规,制订国民经济和社会发展中长期规划或计划,制定环境、资源、能源、产业、城乡建设等重要技术经济政策,开展区域国土整治,实施重大开发和基础设施建设项目,推广应用重大新技术、新材料、新产品时,必须进行环境影响论证和综合效益分析,加强对决策事前、事中、事后的评估。在实际工作中,严格执行环境影响评价制度,从决策源头抓起,坚决控制环境污染。

(三)统筹兼顾,将环境保护纳入全省经济社会发展规划统一实施。2001年,省人大常委会颁布了《关于加强环境综合整治推进生态省建设的决定》,提出到2020年左右,基本建成生态省。党的十六大以后,我省提出要实现“两个率先”目标,并就环境保护工作提出了相应要求。近期,省委、省政府又制定下发了《关于加强生态环境保护和建设的意见》,对深入实施可持续发展战略、加快建设生态省等进一步作出部署,提出了一系列政策措施。各地以创建国家环保模范城市、生态市、生态示范区、环境优美乡镇、清洁生产文明单位等为载体,将环保工作与经济社会发展有机结合起来。目前,全省已建成8个国家环保模范城市,14个国家级生态示范区,23个自然保护区。

(四)加强督查,严格落实工作责任制。认真执行党政领导干部环境保护政绩考核制度,实行行政首长环保目标任期责任制,促进各级领导干部象抓经济工作那样抓环境保护工作。1989年以来,我省已连续签订了三轮行政首长环保目标责任状,取得了明显效果。今年,将签订第四轮行政首长环保目标责任状,形成覆盖全省的市、县、乡三级责任状体系。从“十五”开始,我省每年编制重点流域、区域年度污染防治计划,由省政府下达各地执行,并严格督促检查。我们还把环境保护工作纳入重大事项督查和领导干部任期经济责任审计范围,建立健全激励奖惩制度。

## 二、坚持突出重点,扎实推进流域区域污染防

## 治工作

我们在工作中体会到,加强环保工作,必须统筹规划,选择重点流域、区域进行重点突破,分步实施,有序推进。

(一)以重大项目为依托,大力开展重点流域水污染防治工作。在太湖流域水环境综合整治中,主要采取了三个方面措施。一是开展梅梁湖区水环境综合整治。目前已开工建设梅梁湖调水工程,完成五里湖生态清淤,清除淤泥230万方,基本建成环五里湖污水截流工程,退渔还湖和生态修复工程正在抓紧实施。二是建设望虞河“引江济太”通道,实施生态调水。2001年以来,望虞河常熟枢纽累计抽引长江水约50亿立方米,向太湖补水15亿立方米,改善太湖贡湖湾水质。三是加大望虞河西岸污染控制,削减工业、城镇生活、农业面源污染负荷。在南水北调东线治污工程建设中,着重抓好重点地区的水污染防治,切实改善南水北调东线水质。一是将南水北调东线源头江都取水口划为饮用水源保护区,并经国家环保总局批准为源头生态功能区。二是在与山东交界的徐州市实施奎河水环境综合整治,对两岸污水全部进行截流处理。三是在东线输水江苏段腹部地区的淮安市,实施里运河、清安河水环境综合整治,整个工程完成后,将彻底解决淮安市城市污水对调水线水质的影响。

(二)结合经济结构战略性调整,大力加强重点行业污染防治工作。我省太湖流域的印染、化工行业,淮河流域的造纸、水泥行业的结构性污染比较突出。从2001年开始,我省在巩固工业污染源达标排放成果的基础上,对吴江、武进、宜兴等市的印染、化工企业和徐州地区的造纸行业进行了全面排查,关停了生产规模在2万吨以下的14家造纸企业的化学制浆生产线,关闭了100多家污染严重且治理无望的印染、化工企业。与此同时,加快清洁生产审核工作。全省有400多家工业企业通过了清洁生产审核,150多家企业通过了ISO14000环境管理体系认证,实现了增产、增效、节能、减污目标。

(三)加大环境综合整治力度,全面落实重点污染物减排措施。一是加快城镇污水处理厂建设步伐。目前全省建成、在建和计划建设的城镇污水处理厂200座,总投资164亿元,已建成65座。二是大力开展农业面源污染防治。太湖流域所有规模

化畜禽养殖场全部达到环保要求,建设了一批绿色食品、无公害农产品生产基地,化肥使用量减少了15%以上。三是广泛绿化造林,建设生态屏障。太湖流域建成环太湖133公里、主要河道两侧53公里防护林带,南水北调沿线生态隔离带工程正在全面实施。四是严格控制太湖网围养殖规模。五是加强船舶污染防治,全面禁止水泥船只在太湖流域航行,并建设船舶固体废物收集装置。六是从2003年7月1日起,在全省全面禁止销售、使用含磷洗涤用品,推广使用无磷洗涤用品。

### 三、坚持开拓创新,逐步建立完善流域区域污染防治工作机制

随着社会主义市场经济体制的建立完善,环保工作的外部环境发生了很大变化。在新形势下,要使环保工作增强针对性、实效性,必须创新理念,探索新路。

(一)推进理念创新,大力发展循环经济。在省委、省政府制定的《关于加强生态环境保护和建设的意见》中,明确提出用循环经济的理念指导我省经济社会发展,积极探索“资源—产品—再生资源—再生产品”的循环经济发展模式,从企业小循环试点开始,逐步延伸到工业小区、开发区乃至整个社会的大循环。

(二)推进制度创新,深入开展污染物排放总量控制。从1987年起,我省开始实施污染物排放总量控制制度,逐步建立起总量控制管理体系。一是加强法制建设。出台了《江苏省环境保护条例》和《江苏省排放污染物总量控制暂行规定》,确立了总量控制的法律地位。二是建立技术规范。制定了主要污染物排放总量控制实施方案、水污染物总量控制技术指南、污染物总量控制监测规范、按总量征收排污费的办法。三是明确技术路线。实行目标总量控制和容量总量控制相结合,并逐步过渡到容量总量控制的技术路线。开展了大气、水环境等局部环境容量研究,结合环境质量和污染源达标排放要求,全面实施排污许可证制度。四是严格监督管理。

(三)推进机制创新,实现污染防治投入社会化、多元化。一是各级财政努力增加投入。“十五”前3年,我省财政每年拨出1.5亿元,作为引导资金,支持流域、区域污染治理中生态性、公益性工程建设。二是形成以“污染者负担”为原则的环境资源有偿使用机制。建设城镇污水处理厂,是“十五”期

间流域水污染防治工作的重点任务，所需资金占总投资的将近一半。为解决这一问题，我省决定全面提高污水处理费价格。污水处理价格形成机制的建立，极大地吸引了社会各方面和外商投资兴建城镇污水处理厂。三是树立经营环境的理念。利用市场机制盘活环境资源。无锡市五里湖水环境整治资金，就是将水环境整治与城市建设、环境治理和房地产开发结合起来，利用银行贷款进行整治，用土地增值收益来归还贷款，不仅筹集了水环境整治所需资金，而且通过改善环境使土地升值，增加收益，走出了一条环境整治的新路。我省还在学习借鉴国外排污交易制度的基础上，出台了《江苏省二氧化硫排污权交易管理暂行办法》，引导和规范排污权交易行为。此外，正在研究制定城市垃圾处理收费办法，制定环保基础设施建设、运营、管理等方面的优惠政策，以进一步吸引社会投资，解决流域、区域污染防治投资紧缺的矛盾。

(四)依靠科学技术，不断提高流域区域污染防治水平。一是加强基础性研究，力求科学把握流域区域污染防治规律。在太湖水污染防治中，我省确定了太湖地区营养物转移变化规律、农田面源控制措施等方面的研究课题，并列入了国家“十五”科技“863”计划。二是针对环保工作中的突出问题，大力开展应用性研究。“十五”以来，组织开展了水环境容量和城市大气环境容量等研究，为全省开展流域区域污染物排放总量控制工作提供依据。三是建设环境自动监控体系，实行国家和省

监测监控中心联网，大大提高了管理水平。

我省重点流域、区域污染防治工作虽然取得了一定成绩，但也存在一些薄弱环节。水环境功能区达标率还不高，特别是一些交界断面的水质还较差，南水北调调水线水质离国家要求还有不小差距，全省酸雨污染仍有加重趋势。下一阶段，我们将重点抓好以下几项工作：(一)继续深入开展重点流域水污染防治工作。一是加快实施太湖流域水环境综合整治工程。二是以奎河、通榆河、里运河、北澄子河等水域为重点，抓紧实施淮河流域暨南水北调东线治污工程。三是加强生态农业建设，切实减轻农业面源污染。(二)加大工业污染防治力度，积极推进清洁生产。推进产业结构调整，治理结构性污染。继续依法关闭污染严重企业，严防“十五小”、“新五小”企业死灰复燃。到2005年，全省所有重点污染源都要完成清洁生产审核。(三)实施排污许可证制度，削减排污总量。一是继续完善排污申报登记制度。二是开展大气和水环境容量研究和测算工作。三是加快实施以环境容量为基础的排污许可证制度。四是加强建设项目排污许可证管理。五是逐步建立并规范排污交易市场。进一步研究完善环境资源有偿使用机制，建立环境价格体系，实行污染物排放配额有价分配制度。继续开展电力行业排污权交易试点，降低二氧化硫治理成本。

(此文系何权副省长在全国重点流域区域污染防治会议上的发言摘录)